

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5119

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד החינוך	התקבל בוועדת הפטור 20.01.2025	תאריך דיון 04.03.2025	תאריך השלמות 03.02.2025
----------------------------	----------------------------------	--------------------------	----------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
מערכת תלמוד ניהול מערך מלגות הקיום לאברכים	הארכת התקשרות	3(4)(ב)(3)	08.01.2025	8001384974

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם
גליה ימין
אלון קינסט

תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי
יועצת משפטית
מנהל מינהל הרכש הממשלתי

תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה
יועץ/ת משפטית
חבר/ת ועדה

החלטת ועדת הפטור

הוועדה ממליצה על אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים
ההחלטה מותנית באישור החשב הכללי

על המשרד סטטוס מידי חצי שנה לעדכן על פיתוח המערכת החדשה וביחס לעמידה בל"ז המקורי לסגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד.

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

תקופת התקשרות: התקשרות המשך נוספת
הערות:
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
מלם מערכות בע"מ	520044041		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2025	04.03.2025	31.12.2026	31.12.2026	5,736,669	4,461,887	שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד החינוך (להלן - המשרד) מבקש התקשרות המשך עם חברת מלם מערכות (להלן - הספק), עבור תחזוקה ותפעול מערכת "תלמוד" לדיווח ותשלומים למוסדות תורניים (להלן - המערכת).
- אגף מוסדות תורניים במשרד אמון על התמיכה במוסדות תורניים על תיכונים ועל תשלום כספי סיוע לאברכים, ומנהל תחומים אלה באמצעות המערכת. המערכת מעבדת את הנתונים שדווחו על ידי המוסדות על תלמידיה, מבצעת בדיקות בהתאם למבחני התמיכה ומצליבה מידע לשם בקרה.
- המערכת מנהלת תקציב של כ- 1.7 מילארד ש"ש. המערכת הינה מערכת ליבה ובלעדיה/ ללא תמיכה במערכת, לא ניתן יהיה לבצע תשלומים למוסדות, לטפל בבקשות התמיכה וכן לבצע ביקורות במוסדות.

4. המשרד התקשר עם הספק מכוח מכרז פומבי (מס' 82/11.07) עבור התקופה שמיום 1.1.2014 ועד ליום 31.12.2019 בהיקף של כ-2,500,000 ש"ח כולל מע"מ בכל שנה.
5. ביום 08.12.2019 אישרה ועדת הפטור התקשרות המשך מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים עבור התקופה שמיום 01.01.2020 ועד ליום 31.12.2022 בתוספת אופציה לתקופה שמיום 01.01.2023 ועד ליום 31.12.2024 בהיקף כולל של 12,235,045 ש"ח כולל מע"מ (היקף שנתי של 2,447,090 ש"ח כולל מע"מ) כאשר האופציה באישור סגנית בכירה לחשב הכללי ובכפוף לפרסום מכרז ותוך הערה כי על המשרד לבחון את נושא הזכויות בקניין רוחני.
6. בשנת 2022 יצא המשרד למכרז פומבי לאפיון, פיתוח ותחזוקה של מערכת חדשה אשר תחליף את המערכת הקיימת. במכרז התקבלו שלוש הצעות.
7. ביום 1.1.2024 החליטה ועדת המכרזים ענ"א על זכייתה של אחת מהמזעירים, ופסילת ההצעה של חברת מלם אשר מפעילה את המערכת הנוכחית.
8. בחודש ינואר 2024 התקבלה בפרקליטות עתירה מטעם חברת מלם, כנגד פסילת הצעתה וכנגד זכייתה החברה הזוכה במכרז.
9. ביום 25.7.2024 קבע בית המשפט כי גם הצעת החברה הזוכה לא עמדה בציון המינימלי בפרק האיכות במכרז, ולפיכך הורה על החזרת הדיון לוועדת ענ"א.
10. לנוכח החלטת בית המשפט, החליטה הוועדה לשנות את ציון האיכות המינימלי הנדרש בפרק האיכות במכרז, ולהעמידו על 0, כדי שיוכלו לבדוק מחדש את שלושת ההצעות במכרז.
11. ביום 25.9.2024 הודיעה חברת מלם כי החליטה למשוך את הצעתה ולא להמשיך את התהליך, כך שנשארו שתי הצעות.
12. ביום 13.1.2025 בחרה בשנית ועדת המכרזים ענ"א את הצעת החברה שהוכרזה כזוכה בפעם הראשונה כהצעה הזוכה במכרז.
13. בשל התארכות ההליך המשפטי והמורכבות הטכנולוגית שהתווספה בעקבות העלאת המערכת לענן, סיום הפיתוח על ידי החברה הזוכה במכרז התעכב, וצפוי להסתיים ברבעון השלישי של שנת 2026. בשל כך, מבקש המשרד להאריך את ההתקשרות עם הספק הנוכחי עד לתום שנת 2026, בכדי לאפשר בקרות והשוואת תוצרים בין המערכות.
14. הצעת המחיר שהתקבלה עבור השנים 2025-2026 מהווה גידול של כ-231 אש"ח בכל שנה לעומת ההתקשרות שאושרה לשנת 2024. הסיבה לגידול הינו הצורך לבצע שדרוג באבטחת המידע, אשר אושר ע"י הגורמים המקצועיים במשרד. יצוין כי נעשה משא ומתן אינטנסיבי בין משרד החינוך לבין חברת מלם.
15. גב' עפרה פרנקל CIO הממשלתי מערך הדיגיטל הלאומי בחוות דעתה מיום 02.02.2025 ציינה כי המערכת הינה מערכת ליבה של משרד החינוך המשמשת לחישוב ודיווח תשלומים למוסדות תורניים, תשלומים המחויבים על פי חוק ועל כן ממליצה לאשר את הארכת ההתקשרות.
16. מר לביא גרינבלט, רפרנט חינוך ממליץ לאשר את התקשרות המשך תוך עדכון סטטוס מידי חצי שנה על פיתוח המערכת החדשה וביחס לעמידה בל"ז המקורי לסגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד וזאת בתיאום עם סגן בכיר לחשב הכללי מר אביתר פרץ, מנהל חטיבת דאטה, חדשנות ודיגיטל.

החלטת החשב הכללי

מאשר את ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים אושר ע"י חברי ועדת הפטור בפרוטוקול מספר

ההתקשרות עד ליום 1.1.26 ויתרת התקופה המוצעת באופציה לאישור סגן החשב הכללי בנושא דיגיטל וחדשנות. מימוש האופציה כתלות בבנייה ואישור מראש של הארכיטקטורה של המערכת לרבות בחינת חיבורה למערכות דומות.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (1) הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
מלם מערכות בע"מ	520044041		

פרטי תקופה

מטבע	סכום מאושר	אומדן	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש
שקלים ישראלים חדשים	2,230,943	5,736,669	31.12.2025	31.12.2026	04.03.2025	01.01.2025

תקופת התקשורת זכות ברירה (אופציה) הערות:

פרטי תקופה

מטבע	סכום מאושר	אומדן	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש
שקלים ישראלים חדשים	2,230,943	0	31.12.2026	0	01.01.2026	

מאשרים

פרטי אישור אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000012980 לעיל, לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים.